

ĐỀ ÁN

**Nâng cao chất lượng giám sát chuyên đề nhằm thực hiện
có hiệu quả công tác phòng ngừa vi phạm**

ỦY BAN KIỂM TRA THÀNH ỦY HÀ NỘI	
ĐẾN	Số: 13.5 (CQ) / 2022
	Ngày 18 / 02 / 2022

I. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN ĐỂ XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

1. Sự cần thiết xây dựng Đề án

Giám sát là một hoạt động không thể thiếu trong quá trình lãnh đạo, quản lý của Đảng và của xã hội. Đó là sự theo dõi, xem xét, đánh giá hoạt động của cá nhân, tổ chức trong việc thực thi nhiệm vụ được giao để có quyết định đúng đắn trong lãnh đạo, quản lý, kịp thời điều chỉnh đối tượng lãnh đạo, quản lý thực hiện đúng mục tiêu đã xác định.

Ngay từ khi mới thành lập, Đảng ta đã quan tâm đến kiểm tra và giám sát. Đến Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ III, tổng kết kinh nghiệm hoạt động lãnh đạo của Đảng, Đảng ta đã yêu cầu “phải tăng cường công tác kiểm tra, giám sát của Đảng đối với cán bộ và cơ quan nhà nước, giữ gìn kỷ luật nghiêm minh xử lý thích đáng đối với những phần tử quan liêu, gây tác hại nghiêm trọng cho Đảng và Nhà nước”.

Tuy nhiên, đến Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ IX, công tác giám sát vẫn chưa được quy định thành chức năng, nhiệm vụ trong Điều lệ Đảng mà chỉ được đề cập trong các chỉ thị, nghị quyết của Đảng; chưa quy định rõ về chủ thể, đối tượng, phạm vi, nguyên tắc, thẩm quyền thực hiện công tác giám sát. Vì thế, việc phát huy vai trò công tác giám sát của Đảng còn hạn chế, dẫn đến tệ quan liêu, thiếu trách nhiệm, làm giảm vai trò lãnh đạo, sức chiến đấu của tổ chức đảng và đảng viên. Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ X của Đảng đã quyết định giao thêm chức năng giám sát cho tổ chức đảng, coi kiểm tra, giám sát trước hết là nhiệm vụ của cấp ủy, gắn công tác kiểm tra với công tác giám sát, có giám sát mới phát hiện được các vấn đề mới, khắc phục được thiếu sót, khuyết điểm ngay từ lúc manh nha.

Tổng kết công tác xây dựng Đảng nhiệm kỳ Đại hội XII, Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng đã khẳng định: “*công tác giám sát ở các cấp chưa thường xuyên, có nơi, có lúc chưa thực chất, phạm vi, đối tượng còn hẹp; hiệu quả cảnh báo, phòng ngừa vi phạm còn hạn chế*”.

Nghị quyết Đại hội lần thứ XVII Đảng bộ thành phố Hà Nội và Chương trình số 01-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố nhiệm kỳ 2020-2025 về “*tăng cường công tác xây dựng, chỉnh đốn Đảng, xây dựng Đảng bộ và hệ thống chính trị Thành phố trong sạch, vững mạnh; đẩy mạnh cải cách hành chính giai đoạn 2021-2025*” đã đánh giá kết quả thực hiện 5 năm (2015-2020): “*Năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của một số cấp ủy, tổ chức đảng, nhất là ở cơ sở còn thấp; cá biệt có cấp ủy mất vai trò lãnh đạo, để xảy ra những vụ việc*

K: Cao Văn Sơn,
Cao Văn Sơn,
Nguyễn,
Nguyễn,
18/2/22

nổi cộm, phức tạp, trở thành điểm nóng; cấp ủy cấp trên trực tiếp chưa kịp thời có giải pháp lãnh đạo, chỉ đạo khắc phục. Sinh hoạt chi bộ ở một số đơn vị còn hình thức, hiệu quả thấp. Tinh chiến đấu, tinh thần đấu tranh tự phê bình và phê bình ở một số nơi còn hạn chế; có cấp ủy biểu hiện “mất đoàn kết nội bộ” làm ảnh hưởng không tốt đến kết quả thực hiện nhiệm vụ chính trị của địa phương, đơn vị.... Một số cán bộ, đảng viên trong đó có cán bộ chủ chốt có biểu hiện suy thoái tư tưởng chính trị, đạo đức lối sống, cá biệt có đảng viên còn có biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa”, vi phạm, bị kỷ luật và xử lý hình sự”.

Những khuyết điểm đó đòi hỏi công tác xây dựng Đảng phải có những bước tiến vững chắc trong việc đấu tranh phòng ngừa và xử lý vi phạm. Để góp phần xây dựng Đảng, hệ thống chính trị thực sự trong sạch, vững mạnh và cụ thể hóa Chương trình số 01-CTr/TU của Thành ủy, việc nêu cao vai trò công tác giám sát nhằm khắc phục được thiếu sót, khuyết điểm ngay từ lúc manh nha là hết sức cần thiết. Vì vậy, Thành ủy Hà Nội xây dựng Đề án “*Nâng cao chất lượng giám sát chuyên đề nhằm thực hiện có hiệu quả công tác phòng ngừa vi phạm*”.

2. Các căn cứ xây dựng Đề án

- Điều lệ Đảng Cộng sản Việt Nam;
- Nghị quyết Trung ương 4 khóa XI, XII, XIII;
- Kết luận số 21-KL/TW ngày 25/10/2021 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII;
- Quy định số 86-QĐ/TW, ngày 01/6/2017 của Bộ Chính trị về giám sát trong Đảng;
- Quy định số 01-QĐi/TW, ngày 10/5/2018 về trách nhiệm và thẩm quyền của ủy ban kiểm tra trong công tác phòng, chống tham nhũng;
- Quy định số 22-QĐ/TW, ngày 28/7/2021 của Ban Chấp hành Trung ương về công tác kiểm tra, giám sát và kỷ luật của Đảng; Hướng dẫn số 02-HD/TW, ngày 09/12/2021 của Ban Bí thư về thực hiện một số nội dung Quy định số 22-QĐ/TW;
- Quy định số 24-QĐ/TW, ngày 30/7/2021 của Ban Chấp hành Trung ương về thi hành Điều lệ Đảng;
- Quy định số 37-QĐ/TW, ngày 25/10/2021 của Ban Chấp hành Trung ương về những điều đảng viên không được làm; Hướng dẫn số 02-HD/UBKTTW, ngày 29/11/2021 của Ủy ban Kiểm tra Trung ương thực hiện Quy định về những điều đảng viên không được làm;
- Nghị quyết Đại hội lần thứ XVII Đảng bộ Thành phố và Chương trình số 01-CTr/TU, ngày 17/3/2021 của Thành ủy;
- Báo cáo tổng kết công tác kiểm tra, giám sát nhiệm kỳ 2015-2020 của cấp ủy, ủy ban kiểm tra các cấp trong Đảng bộ Thành phố; phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm nhiệm kỳ 2020-2025.

3. Phạm vi, đối tượng điều chỉnh của Đề án

- Phạm vi: Công tác giám sát chuyên đề của Đảng.

- Đối tượng: Các cấp ủy, tổ chức đảng, ủy ban kiểm tra các cấp và đảng viên trong Đảng bộ Thành phố.

Theo Quy định số 22-QĐ/TW của Ban Chấp hành Trung ương và Hướng dẫn số 02-HD/TW, ngày 09/12/2021 của Ban Bí thư:

+ Giám sát của Đảng là việc các tổ chức đảng quan sát, theo dõi, nắm bắt, xem xét, đánh giá, kết luận hoạt động nhằm kịp thời nhắc nhở để cấp ủy, tổ chức đảng cấp dưới và đảng viên được giám sát chấp hành nghiêm Cương lĩnh chính trị, Điều lệ Đảng, chủ trương, nghị quyết, chỉ thị, quy định, quyết định, quy chế, kết luận của Đảng, pháp luật của Nhà nước và khắc phục, sửa chữa hạn chế, khuyết điểm, vi phạm (*nếu có*). Hình thức giám sát có giám sát thường xuyên và giám sát theo chuyên đề; giám sát chuyên đề khi cần thiết thì thực hiện thẩm tra, xác minh.

+ Chủ thể giám sát gồm: Chi bộ, đảng ủy bộ phận, ban thường vụ đảng ủy cơ sở, đảng ủy cơ sở; cấp ủy, ban thường vụ cấp ủy từ cấp trên cơ sở trở lên; ủy ban kiểm tra; các ban đảng, văn phòng cấp ủy (*gọi chung là các cơ quan tham mưu, giúp việc của cấp ủy*).

+ Đối tượng giám sát gồm: Chi ủy, chi bộ, đảng ủy bộ phận, ban thường vụ đảng ủy cơ sở, đảng ủy cơ sở; cấp ủy, ban thường vụ cấp ủy, thường trực cấp ủy từ cấp trên cơ sở trở lên; ủy ban kiểm tra; các cơ quan tham mưu, giúp việc của cấp ủy; ban cán sự đảng, đảng đoàn; đảng viên; các ban chỉ đạo, tiểu ban, hội đồng, tổ đảng, tổ công tác, tổ (*đoàn*) giám sát do cấp ủy, ban thường vụ cấp ủy, tổ chức đảng, ủy ban kiểm tra lập ra theo thẩm quyền.

II. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC GIÁM SÁT CHUYÊN ĐỀ TRONG ĐẢNG BỘ THÀNH PHỐ HÀ NỘI NHIỆM KỲ 2015-2020

1. Khái quát đặc điểm tình hình

Đảng bộ Thành phố Hà Nội có 50 đảng bộ cấp trên cơ sở (*gồm 30 đảng bộ quận, huyện, thị và 20 đảng bộ trực thuộc*); 2.310 tổ chức cơ sở đảng, 17.118 chi bộ, 461.935 đảng viên, chiếm gần 10% tổng số đảng viên của cả nước (*tính đến hết tháng 11/2021*). Hệ thống ủy ban kiểm tra của Đảng bộ Thành phố được thành lập từ đảng ủy cơ sở trở lên; hiện có 50 ủy ban kiểm tra trực thuộc Thành ủy (*gồm ủy ban kiểm tra 12 quận, 17 huyện, 01 thị xã, 20 đảng bộ trực thuộc Thành ủy*).

Nhiệm kỳ qua, tình hình chính trị, kinh tế thế giới, mặt trái của kinh tế thị trường trong thời kỳ mở rộng hội nhập quốc tế; vấn đề biến đổi khí hậu, dịch bệnh diễn biến khó lường; quá trình đô thị hoá nhanh, diện tích giải phóng mặt bằng lớn, sự gia tăng dân số cơ học, sự quá tải về giao thông, đô thị, ô nhiễm môi trường, những vấn đề về an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội diễn biến phức tạp đã tạo những áp lực đến tổ chức đảng, cán bộ, đảng viên. Thành phố Hà Nội luôn nhận được sự quan tâm chỉ đạo kịp thời, sâu sát của Trung ương Đảng, Quốc hội, Chính phủ; sự phối hợp giúp đỡ của các bộ, ngành Trung ương; sự động viên, phối hợp chặt chẽ của các tỉnh, thành cả nước. Đảng bộ Thành phố với tinh thần đoàn kết, sáng tạo, đã lãnh đạo thực hiện hoàn thành và vượt các chỉ tiêu kinh tế, xã hội được Trung ương giao hàng năm và các mục tiêu, chỉ tiêu mà Nghị quyết Đại hội Đảng bộ

thành phố lần thứ XVI nhiệm kỳ 2015 – 2020 đề ra. Nhận thức của cấp ủy, ủy ban kiểm tra các cấp trong Đảng bộ Thành phố về công tác kiểm tra, giám sát ngày càng được nâng lên; công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ kiểm tra được quan tâm; phương pháp, quy trình chặt chẽ; kịp thời phát hiện, ngăn ngừa các biểu hiện vi phạm của tổ chức đảng và đảng viên, giữ vững ổn định tình hình, góp phần nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của tổ chức đảng, xây dựng và củng cố các tổ chức đảng trong Đảng bộ Thành phố ngày càng trong sạch vững mạnh.

Phát huy những lợi thế, nhận biết rõ những khó khăn, thách thức, với tinh thần chủ động, quyết liệt, Thành ủy, cấp ủy, ủy ban kiểm tra các cấp trong Đảng bộ Thành phố đã tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai tổ chức thực hiện công tác kiểm tra, giám sát và thi hành kỷ luật của Đảng đạt được nhiều kết quả tích cực, trong đó có công tác giám sát chuyên đề.

2. Thực trạng công tác giám sát chuyên đề trong Đảng bộ Thành phố nhiệm kỳ 2015-2020

2.1. Kết quả

Sau khi Bộ Chính trị ban hành Quy định số 86-QĐ/TW ngày 01/06/2017 về giám sát trong Đảng, Thành ủy đã tổ chức phổ biến, quán triệt và hướng dẫn tổ chức thực hiện Quy định số 86-QĐ/TW đến cán bộ chủ chốt của Thành phố; chỉ đạo quán triệt, phổ biến đến các cấp ủy, tổ chức đảng, ủy ban kiểm tra, chi bộ, đảng viên trong Đảng bộ về công tác giám sát trong đảng. Từ đó, cấp ủy các cấp cơ bản xác định rõ trách nhiệm, vai trò của cấp ủy, người đứng đầu cấp ủy trong việc thực hiện công tác giám sát theo Quy định số 86-QĐ/TW, coi đó là nhiệm vụ thường xuyên và tổ chức thực hiện đồng bộ trong toàn Đảng bộ Thành phố. Ban Thường vụ Thành ủy đã xây dựng kế hoạch và đưa nội dung Quy định số 86-QĐ/TW vào chương trình các lớp tập huấn cho cán bộ cấp ủy và ủy ban kiểm tra các cấp. Qua quá trình học tập, nghiên cứu văn bản của Trung ương về công tác giám sát, các tổ chức đảng và cán bộ, đảng viên trong Đảng bộ Thành phố đã nhận thức đầy đủ hơn vị trí, tầm quan trọng của nhiệm vụ giám sát đối với công tác xây dựng Đảng và hệ thống chính trị trong giai đoạn hiện nay.

Ban Thường vụ Thành ủy đã chủ động và thực hiện quyết liệt các kế hoạch giám sát do Thành ủy đề ra hàng năm; phân công các đồng chí Thường trực Thành ủy, Ủy viên Ban Thường vụ, Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố thực hiện giám sát trên các lĩnh vực chuyên môn và địa bàn được phân công phụ trách để đảm bảo lãnh đạo, chỉ đạo của Thành ủy toàn diện, sát thực tiễn, kịp thời chỉ đạo và giải quyết những vấn đề nảy sinh, bức xúc ngay từ cơ sở. Công tác giám sát chuyên đề được Ban Thường vụ Thành ủy quan tâm tổ chức thực hiện theo kế hoạch hàng năm, đã tập trung vào những lĩnh vực, nhiệm vụ trọng tâm, trọng điểm của Thành phố. Nhiệm kỳ 2015-2020, Ban Thường vụ Thành ủy triển khai 19 đoàn giám sát đối với 84 lượt tổ chức đảng là ban thường vụ các quận, huyện, thị ủy, đảng ủy trực thuộc và các đảng ủy sở, ban, ngành của Thành phố, tập trung vào công tác lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện các nội dung chủ yếu là: cải cách hành chính, việc nâng cao tinh thần, ý thức trách nhiệm, chất lượng phục vụ nhân

dân của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức (năm 2016); việc thực hiện “Năm kỷ cương hành chính 2017”; Kế hoạch 01/KH-BCĐ197 ngày 03/3/2017 của Ban Chỉ đạo 197 về tăng cường kiểm tra, đôn đốc, xử lý vi phạm về trật tự an toàn giao thông, trật tự đô thị, trật tự công cộng lòng đường, hè phố và các điểm trông giữ phương tiện trên địa bàn Thành phố (năm 2017); Chương trình số 04-CTr/TU của Thành ủy về “Phát triển văn hóa - xã hội, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực Thủ đô, xây dựng người Hà Nội thanh lịch, văn minh giai đoạn 2016- 2020” (năm 2018); Chương trình số 05-CTr/TU của Thành ủy về “Tăng cường quốc phòng – an ninh, bảo đảm trật tự an toàn xã hội trong tình hình mới giai đoạn 2016-2020” (năm 2019). Sau mỗi cuộc giám sát chuyên đề, Ban Thường vụ Thành ủy cũng như cấp ủy các cấp đã tổ chức đánh giá rút kinh nghiệm và ra thông báo kết quả giám sát để các đơn vị được giám sát phát huy những ưu điểm, khắc phục những yếu kém, khuyết điểm. Các quận, huyện, thị ủy, đảng ủy trực thuộc và cấp ủy cơ sở hàng năm đều bám sát nhiệm vụ chính trị của địa phương, đơn vị, 8 chương trình công tác lớn, 5 nhiệm vụ chủ yếu và 3 khâu đột phá của Thành phố để xây dựng chương trình, kế hoạch kiểm tra, giám sát của Đảng bộ và tổ chức triển khai thực hiện đảm bảo kế hoạch đề ra, đã giám sát chuyên đề đối với 4.702 lượt tổ chức đảng, 3.900 đảng viên. Nội dung giám sát chủ yếu là việc lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện chủ trương đường lối của Đảng; nghị quyết, chỉ thị, quy định, quyết định, kết luận của cấp ủy cấp trên và cấp mình; chính sách, pháp luật của Nhà nước; việc thực hiện nguyên tắc tập trung dân chủ; việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao; việc thực hiện quy chế làm việc của cấp ủy cấp mình...

Hệ thống ủy ban kiểm tra các cấp trong Đảng bộ Thành phố chủ động thực hiện nhiệm vụ giám sát chuyên đề và đạt được nhiều kết quả tích cực. Ủy ban Kiểm tra các cấp đã tiến hành giám sát đối với 3.483 tổ chức đảng và 5.158 đảng viên trong việc chấp hành nghị quyết, chỉ thị, quy định của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước; qua giám sát đã phát hiện, chuyển kiểm tra khi có dấu hiệu vi phạm đối với 69 tổ chức đảng và 103 đảng viên. Trong đó, Ủy ban Kiểm tra Thành ủy đã giám sát 109 tổ chức đảng và 314 đảng viên; điển hình, có 05 cuộc giám sát chuyên đề về công tác kê khai tài sản, thu nhập đối với cán bộ diện Thành ủy quản lý¹ (là nội dung mới, khó); chuyển 01 cuộc giám sát chuyên đề sang kiểm tra khi có dấu hiệu vi phạm². Thông qua giám sát chuyên đề, ủy ban kiểm tra các cấp đã đánh giá đúng thực chất hiệu quả việc thực hiện các nghị quyết, chỉ thị của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, nghị quyết, chương trình, kế hoạch công tác của cấp ủy cấp trên và cấp ủy cấp mình đối với tổ chức đảng và đảng viên được giám sát, rút ra

¹ BTV Quận ủy Nam Từ Liêm; BTV Huyện ủy Đan Phượng; Đảng ủy Bưu điện Hà Nội, Tổng Công ty Vận tải Hà Nội, Sở Tài chính, Sở Khoa học công nghệ

² BTV Huyện ủy Phú Xuyên, Đảng ủy xã Sơn Hà, Đảng ủy xã Đại Xuyên, Đảng ủy xã Phượng Dực; Đồng chí Phó Bí thư Huyện ủy, Chủ tịch UBND huyện Phú Xuyên; đồng chí Ủy viên BTV, Phó Chủ tịch HĐND Huyện, nguyên Phó Chủ tịch UBND Huyện; đồng chí nguyên Ủy viên BTV, nguyên Phó Chủ tịch UBND Huyện; đồng chí HUV, Trưởng phòng TNMT Huyện; đồng chí HUV, Bí thư Đảng ủy xã Bạch Hạ; đồng chí Bí thư Chi bộ, Đội trưởng Đội Thanh tra xây dựng Huyện; đồng chí đảng viên TT phát triển quỹ đất – cụm công nghiệp; đồng chí Phó Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch UBND xã Đại Xuyên; đồng chí nguyên Phó Bí thư Đảng ủy xã Đại Xuyên; đồng chí Phó Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch UBND xã Phượng Dực; đồng chí nguyên Phó Bí thư Đảng ủy Phượng Dực – Phú Xuyên.

được ưu điểm để phát huy, phát hiện được những thiếu sót, khuyết điểm để giúp các tổ chức đảng và đảng viên được giám sát chấn chỉnh, khắc phục kịp thời, góp phần phòng ngừa sai phạm. Trường hợp khi giám sát chuyên đề phát hiện có dấu hiệu vi phạm đã chuyển kiểm tra làm rõ.

2.2. Ưu điểm

Công tác phổ biến, quán triệt các quy định của Đảng về thực hiện nhiệm vụ giám sát được các cấp ủy, tổ chức đảng trong Đảng bộ Thành phố thực hiện nghiêm túc; qua đó nhận thức của đa số cấp ủy, tổ chức đảng và đảng viên được nâng lên rõ rệt, ý thức chấp hành sự giám sát của Đảng đối với tổ chức đảng và đảng viên tương đối tốt.

Công tác giám sát chuyên đề đã được thực hiện đúng trình tự thủ tục và cách tiến hành theo hướng dẫn của Trung ương; qua giám sát đã giúp cấp ủy các cấp lãnh đạo việc thực hiện nhiệm vụ chính trị của đơn vị, địa phương có hiệu quả hơn; giúp cho công tác phân loại tổ chức đảng và đảng viên hàng năm đảm bảo chính xác, việc đánh giá, bố trí sử dụng bổ nhiệm cán bộ đúng và đúng, phát huy được hiệu quả từng vị trí công tác.

Công tác giám sát chuyên đề đã góp phần cảnh báo, ngăn ngừa suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống của cán bộ, đảng viên; kịp thời nhắc nhở, uốn nắn, chấn chỉnh nhiều tổ chức đảng và đảng viên trong việc thực hiện chức trách nhiệm vụ được giao, việc chấp hành chủ trương, đường lối, nghị quyết, chỉ thị của Đảng, pháp luật của Nhà nước; có tác dụng tốt trong phòng ngừa vi phạm kỷ luật của Đảng; giúp các tổ chức đảng và đảng viên được giám sát nhận ra thiếu sót, khuyết điểm để tự điều chỉnh công tác lãnh đạo, quản lý của mình ngày càng hoàn thiện hơn.

Nguyên nhân: Đạt được những kết quả trên là do cấp ủy các cấp từ Thành ủy đến cơ sở có nhận thức đúng, thường xuyên quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo công tác giám sát, tạo điều kiện cho hoạt động của ủy ban kiểm tra các cấp; sự phối hợp chặt chẽ của các ban xây dựng Đảng, các ngành chức năng có liên quan. Ủy ban Kiểm tra Thành ủy và ủy ban kiểm tra các cấp đã tích cực, chủ động bám sát nhiệm vụ chính trị của Đảng bộ Thành phố và địa phương, đơn vị, xây dựng chương trình công tác kiểm tra, giám sát của cấp ủy và ủy ban kiểm tra sát thực tế, duy trì tốt chế độ giao ban định kỳ để nắm chắc tình hình nhằm chỉ đạo công việc kịp thời.

2.3. Hạn chế, khuyết điểm

Nhận thức của một số cấp ủy, tổ chức đảng về công tác giám sát chưa đầy đủ, dẫn đến việc lãnh đạo, chỉ đạo và triển khai tổ chức thực hiện còn hình thức, hiệu quả thấp.

Việc tổ chức thực hiện giám sát chuyên đề của cấp ủy cơ sở, các ban của cấp ủy, của chi bộ còn rất hạn chế (*chưa đáp ứng được đòi hỏi của thực tiễn*), một số nơi chưa thực hiện đúng quy trình, thủ tục theo hướng dẫn của Trung ương.

Công tác tham mưu của một số ủy ban kiểm tra các cấp còn hạn chế và thiếu quyết liệt dẫn đến việc tổ chức thực hiện nhiệm vụ giám sát của cấp ủy các cấp còn

lúng túng, một số nơi còn nhầm lẫn về phương pháp khi thực hiện hai nhiệm vụ kiểm tra và giám sát.

Đối tượng phải giám sát rất lớn, phạm vi hoạt động rộng, song biên chế và chất lượng đội ngũ ủy ban kiểm tra các cấp còn bất cập, nhất là cấp cơ sở, vì vậy việc tổ chức thực hiện nhiệm vụ giám sát còn hạn chế.

Việc giám sát thực hiện các kết luận sau thanh tra, kiểm tra, kiểm toán ở một số nơi chưa nhiều.

Nguyên nhân: Ủy ban kiểm tra cấp ủy cơ sở hầu hết chưa có cán bộ chuyên trách, phần lớn không được đào tạo bài bản dẫn đến chất lượng, hiệu quả thực hiện nhiệm vụ công tác giám sát còn hạn chế. Một số cấp ủy cơ sở chưa nhận thức đầy đủ về công tác giám sát, vẫn cho rằng nhiệm vụ này là của ủy ban kiểm tra nên giao phó cho ủy ban kiểm tra thực hiện. Một số ủy ban kiểm tra chưa tích cực, chủ động tham mưu cho cấp ủy thực hiện công tác giám sát theo Điều 30 Điều lệ Đảng.

3. Một số khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện nhiệm vụ giám sát chuyên đề

Thời gian giám sát chuyên đề theo quy định còn ngắn, do đó việc phát hiện những vi phạm, khuyết điểm để chuyển kiểm tra khi có dấu hiệu vi phạm đối với tổ chức đảng và đảng viên gặp khó khăn.

Chưa có hướng dẫn của cấp trên về quy trình thực hiện công tác giám sát cho phù hợp, thống nhất với từng loại hình tổ chức đảng, làm cho việc vận dụng thực hiện của cấp dưới đôi lúc còn khó khăn, lúng túng, nhất là cấp cơ sở và khối doanh nghiệp, hành chính sự nghiệp.

Chưa có cơ chế cụ thể, rõ ràng trong việc phối, kết hợp giữa giám sát trong Đảng với giám sát của các tổ chức thuộc Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể và của nhân dân nên chưa tạo ra được sự đồng bộ cũng như cơ sở, điều kiện để thực hiện hiệu quả công tác giám sát của Đảng.

4. Bài học kinh nghiệm

Một là, cấp ủy, người đứng đầu cấp ủy phải nhận thức đúng đắn về mục đích, ý nghĩa, tầm quan trọng của công tác giám sát trong Đảng, quan tâm chỉ đạo các tổ chức đảng thực hiện nhiệm vụ giám sát theo quy định của Điều lệ Đảng. Thực tiễn chứng minh ở đâu cấp ủy và người đứng đầu cấp ủy quan tâm chỉ đạo, thì ở đó công tác giám sát được thực hiện nghiêm túc, bài bản, công tác phòng ngừa sai phạm có hiệu quả. Từ đó sớm phát hiện vi phạm để ngăn chặn, khắc phục kịp thời, không để vi phạm nhỏ gây hậu quả ít nghiêm trọng trở thành vi phạm lớn gây hậu quả nghiêm trọng, vi phạm của một cá nhân thành vi phạm của một tổ chức.

Hai là, để nhiệm vụ giám sát được thực hiện một cách nghiêm túc, bài bản, thì công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt về mục đích, ý nghĩa, tầm quan trọng của công tác giám sát là kịp thời khích lệ, động viên các tổ chức đảng và đảng viên năng động, sáng tạo trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ chuyên môn và công tác xây dựng Đảng để nhân rộng, đồng thời phát hiện nhắc nhở, uốn nắn những khuyết

điểm vi phạm của tổ chức đảng và đảng viên để phòng ngừa sai phạm, từ đó chấp hành nghiêm túc các quy định giám sát của Đảng. Muốn vậy, cấp ủy các cấp cần có sự quan tâm, chỉ đạo chặt chẽ phát huy hiệu quả công tác phối hợp giữa ủy ban kiểm tra các cấp với các cơ quan thanh tra, điều tra và các cơ quan tư pháp... trong xem xét, xử lý đối với các cán bộ, đảng viên sai phạm.

Ba là, thực hiện có chất lượng các cuộc giám sát chuyên đề có tác dụng đánh giá đúng thực chất hiệu quả việc thực hiện các nghị quyết, chỉ thị của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, nghị quyết, chương trình, kế hoạch công tác của cấp ủy cấp trên và cấp ủy cấp mình, của tổ chức đảng và đảng viên, rút ra được ưu điểm để phát huy, phát hiện được những thiếu sót, khuyết điểm để giúp các tổ chức đảng và đảng viên được giám sát chấn chỉnh, khắc phục kịp thời, góp phần phòng ngừa sai phạm. Thực hiện đúng nguyên tắc, thẩm quyền, quy trình, thủ tục trong quá trình thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, giám sát và thi hành kỷ luật Đảng. Đồng thời, tuy không trực tiếp tạo ra sản phẩm vật chất cho xã hội, nhưng kết quả giám sát đã góp phần chống tham nhũng lãng phí và thúc đẩy kinh tế xã hội phát triển.

Bốn là, ủy ban kiểm tra các cấp phải là lực lượng nòng cốt trong việc tham mưu giúp cấp ủy lãnh đạo, chỉ đạo các tổ chức đảng thực hiện nhiệm vụ giám sát. Đồng thời ủy ban kiểm tra các cấp phải tổ chức thực hiện tốt nhiệm vụ giám sát, chủ động sơ kết, tổng kết rút kinh nghiệm để giúp cấp ủy chỉ đạo chấn chỉnh, uốn nắn những tồn tại, hạn chế trong quá trình thực hiện nhiệm vụ giám sát; phối hợp tốt với các cơ quan chức năng có liên quan trong hoạt động giám sát. Thường xuyên đổi mới phương pháp, quy trình và cách thức tiến hành, nâng cao chất lượng, hiệu quả các cuộc giám sát.

III. GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG GIÁM SÁT CHUYÊN ĐỀ NHẪM THỰC HIỆN CÓ HIỆU QUẢ CÔNG TÁC PHÒNG NGỪA VI PHẠM

1. Dự báo tình hình tác động đến công tác giám sát của Đảng bộ Thành phố trong thời gian tới

Thủ đô Hà Nội là trung tâm chính trị, hành chính quốc gia, trung tâm lớn của cả nước về văn hóa, giáo dục, kinh tế và đối ngoại quốc tế. Mặt bằng nhận thức và trình độ nói chung của đảng viên trong Đảng bộ Thành phố tương đối cao, thu hút được nhiều nhân sỹ trí thức tâm huyết đóng góp cho công tác xây dựng Đảng nói chung và công tác kiểm tra, giám sát nói riêng. Thành phố Hà Nội là đảng bộ lớn với số lượng đảng viên đông nhất cả nước, tổ chức đảng có tính đa dạng phức tạp, nhiều chi, đảng bộ cơ sở trực thuộc các quận, huyện, nhưng chuyên môn trực thuộc các bộ, ngành Trung ương; nhiều chi bộ tổ dân phố, thôn... có hàng trăm đến gần 2.000 đảng viên. Bước vào giai đoạn phát triển mới, đất nước ta tiếp tục phải đối mặt với nhiều khó khăn, thách thức, bốn nguy cơ mà Đảng đã chỉ ra vẫn đang hiện hữu, có nội dung còn gay gắt hơn. Vì vậy, Hà Nội sẽ gặp nhiều thách thức như: tình hình kinh tế, chính trị thế giới dự báo nhiều bất ổn, diễn biến phức tạp, khó lường; các thách thức an ninh phi truyền thống ngày càng gay gắt; sự phát triển của cách mạng công nghiệp 4.0; biến đổi khí hậu, thiên tai, dịch bệnh; sự gia tăng hoạt động của các thế lực thù địch chống phá Đảng và Nhà nước ta ngày các quyết liệt với nhiều âm mưu, thủ đoạn mới; các vấn đề phức tạp liên quan đến

an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội còn phát sinh, các loại tội phạm có chiều hướng gia tăng; sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, “tự diễn biến”, “tự chuyển hoá” của một bộ phận cán bộ, đảng viên dẫn đến quan liêu, tham nhũng, tiêu cực, “lợi ích nhóm”, “tư duy nhiệm kỳ” xảy ra ở nhiều cấp, nhiều ngành, với tính chất tinh vi, phức tạp, mức độ nghiêm trọng hơn; đồng hành với các vi phạm mang tính cá nhân, sẽ xuất hiện vi phạm mang tính tập thể, có tổ chức, cấu kết theo chuỗi, hoạt động ngầm hay có sự cấu kết giữa cán bộ, đảng viên, doanh nghiệp với các tổ chức, cá nhân nước ngoài.

Những vấn đề này sẽ tác động, ảnh hưởng đến tư tưởng của cán bộ, đảng viên và người dân; nếu không có biện pháp giải quyết, xử lý hiệu quả sẽ tiềm ẩn những nguy cơ lớn, là thách thức mới đặt ra cho công tác xây dựng đảng nói chung và công tác kiểm tra, giám sát của Đảng bộ Thành phố nói riêng trong thời gian tới; đòi hỏi phải nắm bắt và vận dụng linh hoạt các phương pháp cơ bản trong công tác kiểm tra, giám sát của Đảng gắn với kiểm soát quyền lực nói chung và đặc biệt coi trọng công tác giám sát chuyên đề nói riêng để kịp thời phát hiện, chấn chỉnh, ngăn chặn ngay những vi phạm từ khi mới phát sinh, không để vi phạm nhỏ tích tụ thành khuyết điểm, sai phạm lớn, nghiêm trọng, kéo dài.

2. Nguyên tắc, yêu cầu

2.1. Nguyên tắc

Cấp ủy đảng các cấp trong Đảng bộ Thành phố lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện công tác giám sát theo quy định của Điều lệ Đảng và các quy định của Đảng.

Cấp ủy, tổ chức đảng cấp trên giám sát tổ chức đảng cấp dưới và đảng viên. Đảng viên thực hiện việc giám sát theo sự phân công của tổ chức đảng có thẩm quyền.

Công tác giám sát phải kịp thời phát hiện nhân tố mới, tích cực để phát huy, phải bảo vệ cái đúng, bảo vệ người tốt, cán bộ dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm, dám đột phá vì lợi ích chung; phải chủ động phát hiện sớm để phòng ngừa, ngăn chặn, khắc phục khuyết điểm, vi phạm của tổ chức đảng và đảng viên ngay từ khi còn mới manh nha, không để vi phạm nhỏ tích tụ thành sai phạm lớn, kéo dài và lan rộng.

Việc giám sát phải tuân thủ đúng nguyên tắc, quy trình, thủ tục, thẩm quyền, phương pháp công tác theo quy định của Đảng; chủ động, kịp thời, công khai, dân chủ, khách quan, công tâm, thận trọng, chặt chẽ, chính xác, nghiêm minh.

Tổ chức đảng và đảng viên chịu sự giám sát của Đảng.

2.2. Yêu cầu

Công tác giám sát đối với tổ chức đảng và đảng viên phải gắn với việc thực hiện thắng lợi Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng và Nghị quyết Đại hội XVII của Đảng bộ Thành phố, thúc đẩy thực hiện 10 chương trình công tác toàn khóa, 05 nhiệm vụ trọng tâm và 03 khâu đột phá của Thành phố, góp phần tạo bước chuyển biến rõ nét trong việc giáo dục, rèn luyện phẩm chất chính trị, đạo đức lối sống của cán bộ, đảng viên và sức chiến đấu của tổ chức đảng. Đồng thời phục vụ tốt các

mục tiêu phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo an ninh, quốc phòng của Thủ đô trong tình hình mới.

Công tác giám sát của các tổ chức đảng phải bảo đảm đúng quan điểm, nguyên tắc, phương pháp công tác đảng, công tác kiểm tra, giám sát của Đảng; đúng trình tự, thủ tục, quyền và trách nhiệm của chủ thể giám sát, của đối tượng giám sát theo quy định của Đảng; không ảnh hưởng đến việc thực hiện nhiệm vụ của đối tượng giám sát trong quá trình tiến hành giám sát.

Mọi tổ chức đảng cấp dưới (*cấp ủy, các ban của cấp ủy, ủy ban kiểm tra, ban cán sự đảng, đảng đoàn, các tiểu ban, hội đồng, tổ công tác do cấp ủy cùng cấp lập ra...*) cán bộ, đảng viên, cấp ủy viên sinh hoạt trong đảng bộ đều phải được giám sát chặt chẽ và phải chịu sự giám sát của cấp ủy.

Thực hiện công tác giám sát của các tổ chức đảng phải đồng bộ, toàn diện, trong đó giám sát chuyên đề cần có trọng tâm, trọng điểm; chú trọng giám sát tổ chức đảng, đảng viên ở những địa bàn, lĩnh vực có vị trí, vai trò quan trọng, nhạy cảm, tác động đến nhiệm vụ chính trị của Thành phố và cơ sở, có nhiều đơn thư, dư luận phản ánh tiêu cực để kịp thời phát hiện, ngăn chặn từ xa, giải quyết từ sớm, không để vi phạm nhỏ tích tụ thành sai phạm lớn, kéo dài và lan rộng³.

3. Mục tiêu

3.1. Mục tiêu tổng quát

Nâng cao vai trò, trách nhiệm của các cấp ủy đảng, đặc biệt là người đứng đầu cấp ủy, tổ chức đảng, đoàn thể chính trị-xã hội trong lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện công tác giám sát theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của từng tổ chức đảng ở mỗi cấp. Từng bước đổi mới, hoàn thiện phương thức giám sát của cấp ủy, tổ chức đảng, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả công tác giám sát của Đảng nói chung, của từng đảng bộ, cấp ủy đảng nói riêng trong tình hình mới.

Đánh giá kịp thời, đúng ưu điểm của cấp ủy, tổ chức đảng, đảng viên trong toàn Đảng bộ, tổ chức đảng ở mỗi cấp để phát huy, biểu dương, phát hiện làm rõ thiếu sót, khuyết điểm, hạn chế để uốn nắn, lưu ý, cảnh báo, nhắc nhở, khắc phục kịp thời, góp phần nâng cao khả năng tự đề kháng của các cấp ủy, tổ chức đảng, đội ngũ cán bộ, đảng viên trước âm mưu “diễn biến hòa bình” của các thế lực thù địch, sự tác động của toàn cầu hóa, mặt trái của kinh tế thị trường; chống tư tưởng bảo thủ, trì trệ, bản vị, chống quan liêu, tham nhũng, tiêu cực, tình trạng nói không đi đôi với làm, nói một đằng, làm một nẻo, thiếu tính tiên phong, gương mẫu, thiếu trách nhiệm trong thực hiện chức trách, nhiệm vụ của tổ chức đảng và cán bộ, đảng viên, sự tha hóa về đạo đức, lối sống, chạy theo chủ nghĩa cá nhân, cơ hội, thực dụng của một bộ phận không nhỏ cán bộ, đảng viên.

Nâng cao chất lượng tổ chức đảng và đảng viên; nâng cao chất lượng chấp hành Cương lĩnh chính trị, Điều lệ Đảng, nghị quyết, chỉ thị, quy định, kết luận của Đảng, của cấp ủy cấp trên, chính sách, pháp luật của Nhà nước của tổ chức đảng và đội ngũ

³Chương trình số 01-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy.

đảng viên; hạn chế tỷ lệ tổ chức đảng và đảng viên vi phạm đến mức thấp nhất; tăng cường khả năng kiểm soát hoạt động, sinh hoạt của tổ chức đảng và cán bộ, đảng viên.

Chủ động phòng ngừa, ngăn chặn xảy ra thiếu sót, khuyết điểm của cấp ủy, tổ chức đảng cấp dưới, cán bộ, đảng viên từ lúc mới manh nha; nếu có thiếu sót, khuyết điểm, thì chủ động giải quyết triệt để, dứt điểm, trước hết từ trong nội bộ, từ trong đảng bộ, chi bộ, ngay tại cơ sở; nếu phát hiện có dấu hiệu vi phạm thì các cấp ủy kịp thời kiểm tra hoặc chuyển ủy ban kiểm tra các cấp kiểm tra, xem xét, kết luận, xử lý công minh, chính xác, kịp thời theo thẩm quyền.

3.2. Mục tiêu cụ thể

Đối với cấp Thành phố, để có cơ sở đánh giá kết quả thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao đối với các đồng chí Thành ủy viên, hàng năm Ban Thường vụ Thành ủy và Ủy ban Kiểm tra Thành ủy tiến hành giám sát được từ 20% số Thành ủy viên và 25% số cán bộ diện Ban Thường vụ Thành ủy quản lý trở lên; giám sát chuyên đề đối với 25% số cấp ủy trực thuộc Thành ủy.

Phấn đấu hàng năm 100% cấp ủy và ủy ban kiểm tra cấp quận, huyện ủy và tương đương tiến hành giám sát chuyên đề; đối với cấp ủy và ủy ban kiểm tra cấp cơ sở phấn đấu hàng năm có trên 70% đơn vị tiến hành giám sát chuyên đề.

4. Nhiệm vụ

Các cấp ủy đảng tập trung lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện công tác kiểm tra, giám sát nhằm thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị được giao; coi giám sát chuyên đề là nhiệm vụ trọng tâm, thường xuyên của cấp ủy và ủy ban kiểm tra các cấp nhằm phòng ngừa, ngăn chặn vi phạm kỷ luật của Đảng.

Các đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ Thành ủy, Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố tăng cường thực hiện giám sát thường xuyên trên các lĩnh vực chuyên môn và địa bàn đã được phân công phụ trách để đảm bảo công tác lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng luôn sát thực tiễn và kịp thời nhắc nhở, phê bình, chấn chỉnh những thiếu sót, khuyết điểm trong hoạt động của các tổ chức đảng, cơ quan, đơn vị. Chủ động chỉ đạo và giải quyết những vấn đề vướng mắc nảy sinh, nổi cộm, bức xúc của cơ sở theo chức năng nhiệm vụ được giao; kịp thời báo cáo Ban Thường vụ Thành ủy để cho ý kiến chỉ đạo những vấn đề vượt quá thẩm quyền theo quy định.

Cấp ủy, ủy ban kiểm tra các cấp tăng cường công tác giám sát chuyên đề nhằm kịp thời động viên, nhân rộng điển hình tiên tiến đối với cá nhân và tổ chức có nhiều sáng tạo, khắc phục khó khăn để hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ được giao. Đồng thời giúp đỡ, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, nhắc nhở, uốn nắn, chấn chỉnh đối với những cá nhân, tổ chức có biểu hiện thiếu tinh thần trách nhiệm, thiếu ý chí phấn đấu, có biểu hiện làm trái các chủ trương, chính sách của Đảng, nghị quyết của cấp ủy và các quy định của pháp luật để khắc phục kịp thời, phấn đấu vươn lên hoàn thành tốt chức trách, nhiệm vụ được giao góp phần phòng ngừa sai phạm kỷ luật đảng.

5. Giải pháp

5.1. Nâng cao nhận thức và ý thức trách nhiệm của cấp ủy, các tổ chức đảng, ủy ban kiểm tra các cấp và cán bộ, đảng viên về mục đích, ý nghĩa, tầm quan trọng của công tác giám sát trong Đảng.

Cùng với công tác kiểm tra, công tác giám sát của Đảng phải chủ động, tiến hành một cách thường xuyên, toàn diện, khách quan, công khai, dân chủ, thận trọng và chặt chẽ; coi trọng phòng ngừa, lấy xây là chính; kịp thời phát hiện, nhắc nhở, chấn chỉnh, ngăn chặn hành vi vi phạm chủ trương, đường lối, quy định của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước. Để nâng cao nhận thức cho các tổ chức đảng, cán bộ, đảng viên đối với công tác giám sát chuyên đề, cần tập trung thực hiện các nội dung sau đây:

- Tiếp tục tạo sự chuyên biến mạnh mẽ hơn nữa về nhận thức và trách nhiệm, quyết tâm chính trị của Đảng về công tác kiểm tra, giám sát, kỷ luật đảng; nâng cao nhận thức, trách nhiệm, quyết tâm hành động của cấp ủy, tổ chức đảng, cán bộ, đảng viên, nhất là ở cơ sở. Người đứng đầu cấp ủy, tổ chức đảng phải xác định trách nhiệm của mình, trực tiếp, thường xuyên lãnh đạo và thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, giám sát.

Người đứng đầu cấp ủy, tổ chức đảng phải nhận thức đầy đủ mục đích, ý nghĩa, tầm quan trọng, nguyên tắc của công tác giám sát; đẩy mạnh giáo dục, tuyên truyền, học tập, quán triệt mục tiêu, quan điểm, nhiệm vụ kiểm tra, giám sát theo tinh thần Nghị quyết Đại hội Đảng, các nghị quyết của Trung ương, các quy định của Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Ủy ban Kiểm tra Trung ương về công tác kiểm tra, giám sát một cách thiết thực, phù hợp với điều kiện, đặc điểm, chức năng, nhiệm vụ của mình, chú trọng những lĩnh vực, nội dung còn hạn chế, yếu kém.

- Sau Đại hội Đảng toàn quốc, các cấp ủy, tổ chức đảng, người đứng đầu cấp ủy phải tổ chức nghiên cứu, học tập, quán triệt các nghị quyết, chỉ thị, quy định mới của Đảng về vị trí, vai trò, mục đích, ý nghĩa, tác dụng của công tác xây dựng Đảng nói chung và công tác kiểm tra, giám sát nói riêng cho cấp ủy, người đứng đầu cấp ủy, tổ chức đảng cấp dưới và cán bộ, đảng viên thuộc phạm vi quản lý.

Việc tổ chức nghiên cứu, quán triệt công tác giám sát của các cấp ủy phải xây dựng chương trình, kế hoạch, nội dung, đối tượng cụ thể, tổ chức thực hiện bằng nhiều hình thức phù hợp với đặc điểm, điều kiện cụ thể của cấp ủy, tổ chức đảng ở mỗi cấp, mỗi địa phương, đơn vị; như: tổ chức hội nghị trực tiếp hoặc trực tuyến; sau tập huấn phải có bài thu hoạch về kết quả học tập; kịp thời sao gửi các văn bản của Trung ương, của cấp ủy cấp trên về công tác kiểm tra, giám sát đến tổ chức đảng cấp dưới... Cụ thể như sau:

+ Cấp Thành phố: Ban Thường vụ Thành ủy tổ chức hội nghị trực tiếp cho người đứng đầu cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc, cán bộ diện Ban Thường vụ Thành ủy quản lý, báo cáo viên là cấp Trung ương hoặc các đồng chí Thường trực Thành ủy; nếu tổ chức tập huấn trực tuyến, thì tùy điều kiện thực tế của địa phương, đơn vị, có thể trực tuyến tới tổ chức cơ sở đảng.

+ Ở cấp quận, huyện, thị ủy và đảng ủy trực thuộc: tổ chức hội nghị trực tiếp hoặc trực tuyến với cấp ủy viên các cấp, cán bộ làm công tác kiểm tra, giám sát; báo cáo viên là cấp Thành phố hoặc thường trực cấp ủy (*tùy điều kiện cụ thể có thể truyền trực tuyến tới toàn thể cán bộ, đảng viên trong đảng bộ mình*).

- Chỉ đạo ủy ban kiểm tra chủ động tham mưu, giúp cấp ủy định kỳ hàng năm tổ chức các lớp bồi dưỡng nghiệp vụ công tác kiểm tra, giám sát, kỷ luật đảng cho các cấp ủy viên và cán bộ chủ chốt của các tổ chức đảng ở cấp mình, trước hết là cho các đồng chí mới tham gia cấp ủy các cấp lần đầu, bảo đảm cấp ủy viên phải nắm vững, thực hiện tốt công tác giám sát theo sự phân công của cấp ủy; xây dựng đội ngũ báo cáo viên về công tác kiểm tra, giám sát và công tác xây dựng Đảng để truyền đạt tại các hội nghị tập huấn.

Đẩy mạnh công tác truyền thông, phát hiện, biểu dương những nhân tố mới, cách làm hay, điển hình tốt, phát huy sự năng động, sáng tạo của tổ chức đảng, đảng viên về công tác xây dựng Đảng nói chung và công tác kiểm tra, giám sát của Đảng nói riêng. Gắn công tác giám sát với thực hiện các nghị quyết của Trung ương; đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh; thực hiện nhiệm vụ chính trị của từng cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan, đơn vị. Tăng cường thực hiện thông tin tuyên truyền về công tác kiểm tra, giám sát theo Thông báo kết luận 226-KL/TW, ngày 03-3-2009 của Ban Bí thư về tăng cường tuyên truyền, phổ biến công tác kiểm tra, giám sát của Đảng để có chỉ đạo thực hiện theo quy định, vận dụng trong việc chỉ đạo và tổ chức thực hiện phù hợp với điều kiện, hoàn cảnh cụ thể của từng cấp ủy ở mỗi cấp, mỗi địa phương, đơn vị trong từng thời gian. Công khai kết quả giám sát đối với tổ chức đảng và đảng viên theo Quy định số 3354-QĐ/TU, ngày 29/7/2013 của Thành ủy về việc cung cấp thông tin cho báo chí sau các kỳ họp của Ủy ban Kiểm tra Thành ủy Hà Nội để phát huy hiệu quả, tác dụng trong phòng ngừa, giáo dục, răn đe, cảnh tỉnh các vi phạm có thể xảy ra, tạo đồng thuận và hiệu ứng tốt trong xã hội, không để các thế lực thù địch lợi dụng xuyên tạc, chống phá Đảng, Nhà nước.

5.2. Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy đối với công tác giám sát.

Hoàn thiện hệ thống các văn bản liên quan đến công tác giám sát; đề xuất với cấp có thẩm quyền về những vấn đề cần bổ sung, sửa đổi hoặc ban hành các văn bản về công tác giám sát của Đảng; cơ chế phối hợp giám sát trong Đảng với giám sát của các tổ chức thuộc Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể, tổ chức chính trị, xã hội và giám sát của Nhân dân. Ban hành và chỉ đạo thực hiện quy chế phối hợp giữa ủy ban kiểm tra với các cơ quan tham mưu, giúp việc của cấp ủy; giữa các cơ quan tham mưu, giúp việc của cấp ủy với các cơ quan liên quan để thực hiện công tác giám sát. Chỉ đạo ủy ban kiểm tra các cấp chủ động rà soát, đánh giá việc thực hiện các quy chế phối hợp với các tổ chức đảng, các cơ quan, đơn vị, ngành liên quan để kịp thời điều chỉnh, bổ sung, đáp ứng được yêu cầu thực tiễn của công tác giám sát. Ủy ban kiểm tra các cấp cần chủ động, tích cực

phối hợp chặt chẽ, thường xuyên với các cơ quan trong khối nội chính và các cơ quan chuyên môn chuyên ngành khác để thực hiện công tác giám sát chuyên đề, nhất là khâu thẩm tra, xác minh phát hiện hạn chế, khuyết điểm để chấn chỉnh, từ đó nâng cao chất lượng từng cuộc giám sát, đảm bảo tăng cường tính phòng ngừa vi phạm kỷ luật của Đảng.

Trên cơ sở kế hoạch kiểm tra, giám sát của cấp trên và tình hình thực tiễn về công tác xây dựng Đảng, phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh, các nhiệm vụ trọng tâm, khâu đột phá của địa phương, đơn vị; cấp ủy, tổ chức đảng các cấp chủ động xây dựng phương hướng, nhiệm vụ, chương trình, kế hoạch kiểm tra, giám sát của nhiệm kỳ và hằng năm có trọng tâm, trọng điểm; phân công các thành viên cấp ủy phụ trách và tiến hành giám sát theo chức trách, nhiệm vụ được giao. Xác định lĩnh vực, địa bàn có nhiều khó khăn, vướng mắc, có dấu hiệu vi phạm các nguyên tắc hoạt động của Đảng để tập trung giám sát, chú ý những khâu, các lĩnh vực dễ nảy sinh tiêu cực như: tổ chức, cán bộ làm nhiệm vụ phòng, chống tham nhũng, quản lý và sử dụng đất đai, tài nguyên, tài chính, tài sản công, dự án đầu tư... Trước mắt, cần tập trung lãnh đạo giám sát giải quyết tốt những vụ việc tồn đọng, kéo dài, nổi cộm, bức xúc mà cán bộ, đảng viên và nhân dân quan tâm.

Chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc cấp ủy cấp dưới xây dựng và thực hiện chương trình, kế hoạch giám sát bảo đảm chất lượng, hiệu quả. Chỉ đạo ủy ban kiểm tra cấp mình thực hiện toàn diện các nhiệm vụ theo Điều 32 Điều lệ Đảng, trong đó chú trọng thực hiện nhiệm vụ giám sát chuyên đề.

Thường trực cấp ủy định kỳ mỗi quý một lần nghe Ủy ban kiểm tra, các cơ quan tham mưu của cấp ủy cấp mình báo cáo kết quả kiểm tra, giám sát đối với các tổ chức đảng và đảng viên thuộc phạm vi quản lý, nhất là việc thực hiện chức trách nhiệm vụ của thủ trưởng các cơ quan Nhà nước, người đứng đầu các đoàn thể chính trị - xã hội, để lãnh đạo, chỉ đạo kịp thời.

5.3. Đổi mới công tác giám sát thường xuyên và chủ động tiến hành giám sát chuyên đề.

Các đồng chí cấp ủy viên, ủy viên ủy ban kiểm tra các cấp được phân công phụ trách địa bàn, lĩnh vực công tác, cần đổi mới công tác nắm tình hình theo hướng bám sát hoạt động của cơ sở, nâng cao chất lượng, hiệu quả giám sát thường xuyên, kịp thời phát hiện để đề xuất nhân điển hình tiên tiến đối với tổ chức đảng và đảng viên có thành tích xuất sắc, gương mẫu, sáng tạo trong công tác, đồng thời phát hiện những tổ chức đảng và đảng viên có biểu hiện vi phạm trong quá trình thực hiện Điều lệ Đảng, nghị quyết, chỉ thị, quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước, việc thực hiện chức trách nhiệm vụ được giao để uốn nắn, chấn chỉnh kịp thời, góp phần phòng ngừa, ngăn chặn sai phạm có hiệu quả.

Chủ động tiến hành giám sát chuyên đề và đổi mới nội dung, đối tượng, phương thức giám sát cho phù hợp với thực tế và yêu cầu, nhiệm vụ công tác xây dựng Đảng đặt ra. Công tác giám sát chuyên đề trong nhiệm kỳ 2020-2025 tập trung vào các nội dung lớn là: việc thực hiện quy chế làm việc; công tác cán bộ; việc lãnh

đạo và tổ chức thực hiện công tác quản lý, sử dụng đất đai; công tác lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện đầu tư công; công tác quản lý, sử dụng vốn tại các doanh nghiệp; việc thực hiện các kết luận sau thanh tra, kiểm tra, giám sát, kiểm toán để xem xét, đôn đốc việc khắc phục, sửa chữa những vi phạm, khuyết điểm đã được kết luận. Đây là những vấn đề, lĩnh vực quan trọng, nổi cộm dễ phát sinh vi phạm trong quá trình lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện tại các địa phương, cơ quan, đơn vị. Về đối tượng: giám sát những tổ chức đảng có biểu hiện buông lỏng công tác lãnh đạo, quản lý; mất đoàn kết nội bộ, có nhiều đơn thư tố cáo; chậm khắc phục hạn chế, khuyết điểm, tồn tại; giám sát đối với người đứng đầu cấp ủy, tổ chức đảng, tổ chức đoàn thể chính trị xã hội, thủ trưởng các cơ quan chính quyền, đơn vị hành chính, sự nghiệp trực thuộc Thành phố trong thực hiện nhiệm vụ; cán bộ, đảng viên có dấu hiệu suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ, lợi dụng vị trí công tác để vụ lợi cá nhân và vi phạm nguyên tắc tổ chức sinh hoạt đảng, pháp luật Nhà nước... Đồng thời, chú trọng đổi mới từ việc xây dựng kế hoạch giám sát, các bước tiến hành đến việc tổ chức thực hiện theo hướng cải cách hành chính, nhưng vẫn đảm bảo đúng quy trình theo quy định. Trong quá trình thực hiện, nếu cần thiết các đoàn giám sát có thể trung tập cán bộ ở các cơ quan chuyên môn, chuyên ngành tham gia đoàn; tiến hành thẩm tra, xác minh khi cần thiết đối với những nội dung có vấn đề, chưa rõ ràng; gắn giám sát tổ chức đảng với trách nhiệm người đứng đầu cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan đơn vị; vừa kết hợp nghiên cứu báo cáo, tài liệu do đối tượng giám sát cung cấp, với tiến hành thẩm tra, xác minh; các kết luận giám sát phải chỉ rõ và cụ thể các khuyết điểm, vi phạm để cấp ủy, tổ chức đảng lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện sửa chữa, khắc phục; nếu phát hiện có dấu hiệu vi phạm thì chuyển kiểm tra khi có dấu hiệu vi phạm hoặc yêu cầu cấp ủy, ủy ban kiểm tra cấp dưới tiến hành kiểm tra khi có dấu hiệu vi phạm.

5.4. Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo hoạt động của ủy ban kiểm tra các cấp.

Ủy ban Kiểm tra Thành uỷ chỉ đạo, hướng dẫn các ủy ban kiểm tra quận, huyện, thị uỷ, đảng uỷ trực thuộc về phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm của ngành trong từng giai đoạn, từng năm, phục vụ nhiệm vụ chính trị của Thành phố nói chung, của từng địa phương, đơn vị nói riêng; cụ thể hoá quy trình, nguyên tắc, thủ tục và các biểu mẫu về công tác giám sát một cách cụ thể, thiết thực, đảm bảo thực hiện thống nhất chung trong toàn Thành phố; hỗ trợ giải quyết những vụ việc khó khăn, phức tạp. Thông qua công tác theo dõi địa bàn, ủy ban kiểm tra cấp trên kịp thời xử lý, giải quyết các nhiệm vụ công tác giám sát theo thẩm quyền, đồng thời chỉ đạo, kiểm tra, hướng dẫn ủy ban kiểm tra cấp dưới nâng cao chất lượng hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

Ủy ban kiểm tra quận, huyện, thị uỷ tăng cường chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra hoạt động của ủy ban kiểm tra cơ sở, nhất là chỉ đạo, hướng dẫn về chuyên môn nghiệp vụ nhằm đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ mới được giao (*Quy định số 22-QĐ/TW, ngày 28/7/2021 của Ban Chấp hành Trung ương về công tác kiểm tra, giám sát và kỷ luật của Đảng đã giao thẩm quyền thi hành kỷ luật cho ủy ban kiểm tra đảng ủy cơ sở*). Phổ biến, quán triệt tới cấp ủy và ủy ban kiểm tra đảng ủy cơ

sở nắm vững chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của ủy ban kiểm tra đảng ủy cơ sở để từ đó, cấp ủy và ủy ban kiểm tra đảng ủy cơ sở sẽ thống nhất trong nhận thức và hành động. Hàng năm phải có kế hoạch kiểm tra tình hình hoạt động của cơ sở; đồng thời chỉ đạo và hướng dẫn cho ủy ban kiểm tra cơ sở hoạt động, đôn đốc thực hiện chương trình, kế hoạch kiểm tra, kịp thời uốn nắn những thiếu sót, khuyết điểm về chuyên môn, nghiệp vụ; làm tốt việc giao ban với cơ sở, thực hiện sơ, tổng kết, rút kinh nghiệm, thực hiện thi đua, khen thưởng hàng năm.

5.5. Xây dựng đội ngũ cán bộ làm công tác kiểm tra có đủ bản lĩnh chính trị, trình độ lý luận, chuyên môn nghiệp vụ.

Ủy ban kiểm tra các cấp chủ động phối hợp với ban tổ chức cấp mình để kiến nghị với cấp ủy xây dựng hoàn thiện các quy định về đổi mới công tác tuyển dụng, quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, bổ nhiệm, luân chuyển, chuyển đổi vị trí công tác, khen thưởng để nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ làm công tác kiểm tra, giám sát; cần quán triệt và thực hiện hiệu quả Kết luận số 23-KL/TW, ngày 10/12/2021 của Ban Bí thư về tiếp tục đẩy mạnh công tác luân chuyển cán bộ kiểm tra các cấp sang công tác ở các ngành, các cấp và luân chuyển cán bộ lãnh đạo, quản lý các ngành, các cấp về làm công tác kiểm tra, giám sát của Đảng để đào tạo, bồi dưỡng, tạo nguồn cán bộ kiểm tra các cấp nhằm đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ mới hiện nay.

Xây dựng đội ngũ cán bộ kiểm tra các cấp đủ về số lượng, bảo đảm chất lượng, đủ sức hoàn thành nhiệm vụ; có phẩm chất đạo đức cách mạng, có bản lĩnh chính trị, kinh nghiệm, tính chiến đấu cao, có kỹ năng nghiệp vụ thuần thực, phương pháp công tác khoa học, công tâm, khách quan, sâu sát, thận trọng và ứng xử có văn hoá. Cấp uỷ, ủy ban kiểm tra các cấp phải luôn coi trọng việc bồi dưỡng, đào tạo đội ngũ cán bộ làm công tác kiểm tra về kỹ năng nghiệp vụ, kiến thức công tác tài chính, xây dựng, dự án đầu tư, khoa học, công nghệ... Tiếp tục nâng cao chất lượng đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ công tác kiểm tra, giám sát, kỷ luật của Đảng cho các cấp uỷ, lãnh đạo các tổ chức đảng và cán bộ kiểm tra các cấp, đáp ứng tốt yêu cầu công tác kiểm tra, giám sát trên từng vị trí công tác.

Cấp uỷ các cấp quan tâm đầu tư, tạo điều kiện về cơ sở vật chất, kỹ thuật, phương tiện làm việc đảm bảo cho hoạt động của ủy ban kiểm tra cấp mình; tạo điều kiện cho việc nghiên cứu, trao đổi kinh nghiệm về công tác giám sát trong toàn Đảng bộ và với các tỉnh thành, các đơn vị trong toàn quốc.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Lộ trình thực hiện

Đề án được triển khai thực hiện trong Đảng bộ Thành phố từ năm 2022 đến năm 2025 đảm bảo chỉ tiêu, nhiệm vụ đề ra.

2. Phân công nhiệm vụ

2.1. Đối với Đảng đoàn Hội đồng nhân dân Thành phố

- Chỉ đạo thường trực hội đồng nhân dân, các ban hội đồng nhân dân, các tổ đại biểu hội đồng nhân dân Thành phố tăng cường giám sát các lĩnh vực kinh tế, xã hội và việc thực hiện các quy định của pháp luật đối với các cơ quan nhà nước

thuộc thẩm quyền; qua giám sát, nếu phát hiện tổ chức đảng và đảng viên có dấu hiệu vi phạm các quy định của Đảng và pháp luật của Nhà nước, kịp thời báo cáo Ban Thường vụ Thành ủy hoặc cấp ủy cấp mình để chỉ đạo kiểm tra, làm rõ, xử lý nghiêm minh, nhằm giữ nghiêm kỷ cương, kỷ luật của Đảng.

- Phối hợp với Ủy ban Kiểm tra Thành ủy trong việc xây dựng chương trình, kế hoạch nội dung giám sát hàng năm.

2.2. Đối với các ban Đảng, Văn phòng Thành ủy

- Ủy ban Kiểm tra Thành ủy là cơ quan thường trực giúp Ban Thường vụ Thành ủy tổ chức thực hiện Đề án này, có trách nhiệm tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ kiểm tra, giám sát cho cấp ủy và ủy ban kiểm tra cấp dưới, đồng thời thường xuyên chỉ đạo, kiểm tra, giám sát việc tổ chức thực hiện Đề án này, báo cáo kết quả với Ban Thường vụ Thành ủy theo quy định.

- Các ban Đảng, Văn phòng Thành ủy căn cứ chức năng, nhiệm vụ để xây dựng kế hoạch giám sát tổ chức đảng cấp dưới và đảng viên hoặc phối hợp với Ủy ban Kiểm tra Thành ủy và các cơ quan tham mưu, giúp việc khác của cấp ủy để tiến hành giám sát chuyên đề.

- Định kỳ hàng năm và giữa nhiệm kỳ, Ủy ban Kiểm tra Thành ủy chủ trì phối hợp với Văn phòng Thành ủy, các ban Đảng Thành ủy giúp Ban Thường vụ Thành ủy sơ kết rút kinh nghiệm, để tiếp tục tổ chức thực hiện và đánh giá tổng kết vào cuối nhiệm kỳ.

2.3. Đối với cấp ủy, tổ chức đảng, ủy ban kiểm tra các cấp trực thuộc Đảng bộ Thành phố

Lãnh đạo, chỉ đạo quán triệt, triển khai, tổ chức thực hiện các quy định của Đảng về công tác giám sát chuyên đề; căn cứ các giải pháp tại Đề án này để lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện nhằm nâng cao hiệu quả công tác giám sát chuyên đề, qua đó phòng ngừa, phát hiện vi phạm. Chỉ đạo các tổ chức đảng, cơ quan, đơn vị liên quan phối hợp ủy ban kiểm tra cấp ủy trong thực hiện nhiệm vụ giám sát chuyên đề./.

Nơi nhận:

- UBKT Trung ương, | để
- Thường trực Thành ủy, | báo cáo
- Ban Thường vụ Thành ủy,
- Ban Chỉ đạo Chương trình 01-CTr/TU,
- Đảng đoàn HĐND TP,
- Văn phòng và các Ban Đảng Thành ủy,
- Các quận, huyện, thị, đảng ủy trực thuộc Thành ủy,
- UBKT các quận, huyện, thị, đảng ủy trực thuộc Thành ủy,
- Lưu VPTU, UBKTTU.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ BÍ THƯ THƯỜNG TRỰC**



Nguyễn Thị Tuyền

